

# EXPERT WORKING GROUP

## ЭКСПЕРТНАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА

Ташкент, Узбекистан, апрель 2012 год

**Узбекистан: Власти ограничивают свободу передвижения военнообязанных молодых парней, также принудительно собирают деньги у молодых узбекских трудовых мигрантов за прохождение военной службы**

По полученным данным, начиная с февраля текущего года узбекские власти ставят специальные отметки в паспортах молодых военнообязанных граждан, наличие которой является достаточным основанием для того, чтобы владельца паспорта с отметкой не пустили зарубеж через пункты пограничного контроля Комитета по охране государственной границы Службы национальной безопасности Узбекистана. Отметки в паспортах ставятся местными военкоматами, в отметках просто имеется надпись «военнообязанный», дата и подпись ответственного должностного лица местного военкомата.

Такой способ ограничения свободы передвижения начал действовать в отношении молодых узбекских граждан, выезжающих в страны СНГ, с которыми у Узбекистана безвизовый режим, а соответственно и узбекская выездная виза не нужна – Россия, Украина и Казахстан. Известно, что массовой уход узбекского населения в эти страны, прежде всего, связан с трудовой миграцией из-за растущей огромной доли безработицы и маленьких зарплат в национальной экономике. Молодых трудовых мигрантов без специальных отметок в паспортах просто отправляют назад у пограничных пунктов Узбекистана, требуя, чтобы они прошли военную службу в режиме мобилизационного призывного резерва на один месяц (так называемый МПР).

Считаем, что подобное ограничение в свободе передвижения трудовых мигрантов вводится неспроста, так как служба в МПР подразумевает оплату солидных денежных взносов на счет государства. Принуждение сотни тысяч молодых узбекских трудовых мигрантов пройти военную службу по МПР приносит немалые новые поступления в испытывающей в настоящее время сильный дефицит денег государственной казне. Поступает информация практически из всех регионов страны о том, что представители военкоматов посещают дома молодых узбекских граждан, кто в призывном возрасте, и где через разъяснения, а где и через давление, уговаривают записаться в военную службу по МПР и оплатить на счет государства до 1,800,000 сумов (примерно 642 долларов США по неофициальному, но реальному курсу валюты в Узбекистане). Очень часто сам военнотрудовой находится за рубежом как трудовой мигрант, но его родителей все равно заставляют записать своего сына на военную службу по МПР и оплатить вышеупомянутую сумму. При этом никого не волнует, как молодой человек, фактически находящийся за пределами страны на трудовой миграции, будет участвовать в месячных военных сборах по МПР. Очевидно, что самоцелью становится не военная подготовка населения призывного возраста и усиление обороноспособности страны, а сбор денег для окупающей государственной казны.

Понятие «военнообязанный» имеет следующие значения: 1) лицо, состоящее в запасе Вооруженных Сил государства, и 2) в рассматриваемом случае, юноши допризывного и призывного возрастов, признанные годными к военной службе и состоящие на воинском учете по месту постоянной прописки и жительства. По существующим порядкам, лица, годные к несению срочной военной службы и не имеющие права на отсрочку и освобождение от нее, но не призываемые на очередной срок в Вооруженные Силы, подлежат зачислению в мобилизационный призывной резерв. Служба в МПР организуется по территориальному принципу в виде месячных сборов и предусматривает внесение призывниками денежных взносов на специальный счет Министерства финансов Республики Узбекистан. Указанные лица зачисляются на службу в мобилизационный призывной резерв до достижения ими двадцати семи лет и могут привлекаться к ежегодным военным сборам, а в случае возникновения чрезвычайных ситуаций или военной агрессии против Республики Узбекистан призываются на действительную военную службу. По достижении двадцатисемилетнего возраста граждане, прошедшие службу в мобилизационном призывном резерве, зачисляются в состав резерва Вооруженных Сил. Как утверждают независимые наблюдатели, около 60 % призывников в Узбекистане проходят военную службу по линии МПР.

Рассматриваемая практика грубо нарушает свободу передвижения узбекских граждан. Следует отметить, что уже многие годы параллельно действует также и система получения справки об отсрочке военной службы для молодых граждан Узбекистана, которым еще не исполнился 27 лет, при обращении в местные органы внутренних дел за выездной визой. Не секрет, что очень часто за получение такой справки граждане призывного возраста должны дать взятку сотрудникам местных военкоматов.

Статья 28 Конституции Узбекистана указывает: *«Гражданин Республики Узбекистан имеет право на свободное передвижение по территории республики, въезд в Республику Узбекистан и выезд из нее, за исключением ограничений, установленных законом».*

Узбекистан присоединился к Международному пакту о гражданских и политических правах в 1995 году. Ст. 12 Пакта гласит:

*«1. Каждому, кто законно находится на территории какого-либо государства, принадлежит, в пределах этой территории, право на свободное передвижение и свобода выбора местожительства.*

*2. Каждый человек имеет право покинуть любую страну, включая свою собственную.*

*3. Упомянутые выше права не могут быть объектом никаких ограничений, кроме тех, которые предусмотрены законом, необходимы для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения или прав и свобод других и совместимы с признаваемыми в настоящем Пакте другими правами.*

*4. Никто не может быть произвольно лишен права на въезд в свою собственную страну».*

В 2005, 2007 и 2010 г.г. официальные делегации Узбекистана с трибун Комитета ООН по правам человека и Комитета против пыток заявляли, что очень скоро страна отменит выездную визу и любые другие ограничения свободы передвижения. Но вместо выполнения данного обещания за последние годы власти только усилили ограничения в этой сфере. 7 июля 2011 года Кабинет министров принял Постановление № 200, вводящее новые ограничения из восьми пунктов при обращении гражданами о выдаче выездных виз. 15 февраля 2010 года Министерство здравоохранения приняло распоряжение № 178 о введении новых ограничений для выезда медицинского персонала зарубеж. Начиная с конца 2010 года под предлогом борьбы с торговлей людьми власти ввели ряд новых ограничений и требований для женщин в возрасте от 17 до 40 лет,

которые собираются выехать за рубеж. Большинство военных, сотрудников правоохранительных органов и чиновников государственных органов также имеют строгие ограничения на выезд за рубеж без достаточного на то основания, и ради сохранения должности и карьеры в государственной работе вынуждены терпеть такую практику.

Экспертная рабочая группа требует, чтобы узбекские власти отменили все существующие ограничения на выезд, кроме тех которые налагаются в рамках судебного решения, расследования уголовных дел и неисполненного гражданского обязательства.

**EXPERT WORKING GROUP  
ЭКСПЕРТНАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА**

*Экспертная рабочая группа является неправительственным некоммерческим объединением независимых узбекских экспертов и исследователей, внимание которых приковано к вопросам взаимодействия права и общественных интересов, фундаментальных прав и свобод человека, верховенства закона, демократизации и либерализации и развития свободной рыночной экономики в Узбекистане.*

*В своей работе ЭРГ руководствуется следующим девизом – Качество, Конструктивность, Объективность и Воздействие.*

Контактные данные ЭРГ:

Email: [sukhrob.ismoilov@gmail.com](mailto:sukhrob.ismoilov@gmail.com)

Тел: +99890 1895999

20 апреля 2012 г.  
Ташкент, Узбекистан